

ОТКРЫТАЯ ТРИБУНА

О необходимости описания вертикального и горизонтального транспорта в проектной документации

И.Н. Половцев,
заместитель начальника Управления капитального строительства и реконструкции Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет»



В статье анализируется действующая редакция Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию. На основе анализа существующего федерального законодательства об опасных производственных объектах автор приходит к выводу о необходимости дополнения проектной документации подразделом «вертикальный и горизонтальный транспорт».

С вступлением в 2008 году в силу утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации №87 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию [1], процесс разработки проектной документации стал более регламентированным, что, безусловно, положительно сказалось на качестве проектных материалов. Согласно существовавшему ранее порядку, предусмотренному Инструкцией о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений (СНиП 11-01-95), перечень разделов проектной документации и их содержание являлись рекомендательными [2]. После появления Положения состав разделов проектной документации и их содержание стали обязательными. Это стало прогрессивным шагом в регламентации проектной деятельности в целом.

Действующая редакция Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию для объектов производственного и непромышленного назначения предусматривает разработку следующих 13-и разделов:

- Пояснительная записка;
- Схема планировочной организации земельного участка;
- Архитектурные решения;
- Конструктивные и объемно-планировочные решения;
- Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений (который должен состоять из следующих подразделов: «Система электроснабжения», «Система водоснабжения», «Система водоотведения», «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети», «Сети связи», «Система газоснабжения» и «Технологические решения»);

- Проект организации строительства;
- Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства;

- Перечень мероприятий по охране окружающей среды;
- Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности;
- Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов;
- Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- Смета на строительство объектов капитального строительства.

Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами, в том числе декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов, декларация безопасности гидротехнических сооружений, перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности.

Для линейных объектов (трубопроводы, автомобильные и железные дороги, линии электропередачи и прочее) перечень разделов проектной документации несколько иной и состоит из 10 разделов:

Пояснительная записка;
 Проект полосы отвода;
 Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения;

Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта;

Проект организации строительства;

Проект организации работ по сносу (демонтажу) линейного объекта;

Мероприятия по охране окружающей среды;

Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности;

Смета на строительство.

Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Четкая регламентация состава и содержания проектной документации позволяет однозначно понимать, в каком разделе следует искать то или иное проектное решение для его реализации. Это позволяет более эффективно осуществлять процесс увязки проектных решений между собой, особенно при проектировании инженерных частей проекта.

В то же время, по нашему мнению, Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию требует определенной доработки. В частности, для описания проектных решений относящихся к подъемно-транспортному оборудованию, именуемому, как правило, вертикальный транспорт (хотя к этому же оборудованию относится оборудование, обеспечивающее горизонтальное перемещение людей и грузов).

Во время строительства (реконструкции или капитального ремонта) различных объектов строительными организациями используются различные подъемно-транспортное оборудование. Правила монтажа, условия работы и меры безопасности при работе с таким оборудованием описываются в разделе «Проект организации строительства».

Однако стационарное подъемно-транспортное оборудование, являющееся конструктивно неразрывной частью здания, повсеместно используется и на стадии штатной эксплуатации здания. Для таких подъемно-транспортных механизмов требуется устройство шахт, опор, ограждений и иных конструктивных элементов. Например, в жилых и общественных зданиях активно используются лифты, в общественных зданиях — эскалаторы и траволаторы (конвейеры пассажирские), в производственных помещениях присутствуют мостовые краны, кран-балки и другие устройства для перемещения грузов. Размещение подъемно-транспортного оборудования в зданиях должно происходить не произвольно, а с учетом конструктивных особенностей зданий и обязательным принятием мер безопасности для будущих пользователей.

В подпункте 1 пункта 5 статьи 30 Федерального Закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» [3] прямо указано, что устройства для предупреждения случайного движения подвижных элементов оборудования здания или сооружения (в том числе при отказе устройств автоматического торможения), которое может привести к наступлению несчастных случаев и нанесению травм людям, должны быть предусмотрены в проектной документации.

В то же время из содержания норм Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию [1] невозможно определить, к какому из разделов проектной документации должны относиться предусмотренные указанным Техническим регламентом проектные решения.

Еще большие требования к проектной документации выдвигает Федеральный Закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [4]. Этот закон обязателен в применении для случаев, когда используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов и подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы метрополитенов, канатные дороги, фуникулеры. Согласно пункту 2 статьи 8 указанного закона отклонения от проектной документации опасного производственного объекта в процессе его строительства, реконструкции, капитального ремонта, а также от документации на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта в процессе его технического перевооружения, консервации и ликвидации не допускаются. Изменения, вносимые в проектную документацию на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе проектной документации и экспертизе промышленной безопасности. Это относится и для случая, когда проектные решения изменяются («уточняются») при разработке рабочей документации. Фактически, рабочая документация для опасного производственного объекта не может в чем-либо отличаться от проектной документации.

Согласно пункту 21 статьи 2 Федерального Закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», система инженерно-технического обеспечения — это одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию [1] не выделяет отдельно разделы (подразделы) для информатизации, диспетчеризации, мусо-

роудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности. Системы информатизации, диспетчеризации, а также часть функций обеспечения безопасности относятся к разделу «Сети связи». Мусороудаление описывается в подразделе «Технологические решения». Однако комплексного описания систем вертикального и/или горизонтального транспорта в каком-то одном разделе не предусмотрено.

В пользу необходимости отражения решений по размещению лифтов в проектной документации говорит и вступивший в силу с 15 февраля 2013 года Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» [5].

Приложение 1 к этому техническому регламенту содержит требования, которые должны обеспечиваться не изготовителями лифтов, а проектировщиками при подготовке проекта здания и сооружения, в котором устанавливается лифтовое оборудование. Например, требования наличия средств и (или) меры по предотвращению падения людей в шахту с этажных и прилегающих к шахте площадок здания (сооружения) и из кабины (пункт 1.8); наличия безопасного входа персонала на рабочую площадку в шахте и (или) крышу кабины и выход с нее (пункт 1.22); наличие мер, обеспечивающих возможность пассажирам безопасно покинуть кабину при возникновении пожарной опасности в здании/сооружении (пункт 1.31); наличие мер и (или) средства по эвакуации пожарных из кабины, остановившейся между этажами (пункт 3.6); необходимости предусмотреть сплошное ограждение шахты (пункт 5.3) обеспечиваются именно на стадии проектирования здания, а не монтажа лифта.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года, государственный контроль и надзор за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» на стадии эксплуатации осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, а на стадии проектирования (включая изыскания) и изготовления лифтов – Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии [6]. Это решение Правительства Российской Федерации, в частности, еще раз подтверждает обязательность применения Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» на территории Российской Федерации.

В ноябре 2013 года приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 533 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», вступающие в действие с марта 2014 года [7]. Они относятся, в том числе, к мостовым кранам, подъемникам и вышкам, предназначенным для перемещения людей и другим подъемным сооружениям. Указанные Правила требуют от строительно-монтажных организаций следовать проекту подъемного сооружения (пункты 36, 50, 91, 92, 104), что подтверждает необходимость существования отдельного раздела в проектной документации, описывающего подъемное сооружение.

Таким образом, в проектной документации должен особо выделяться подраздел «вертикальный и горизонтальный транспорт», поскольку он явно связан с обеспечением безопасности людей и описывает специфическое инженерное оборудование.

Библиографический список

1. О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию. Постановление Правительства Рос. Федерации от 16 февраля 2008 года №87 // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2008. №8, ст. 744.
2. Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений. СНиП 11-01-95. Постановление Госстроя РФ от 30 июня 1995 года №18-64. [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (доступ 25.02.2014)
3. Технический регламент о безопасности зданий и сооружений. Федеральный закон от 30 декабря 2009 года №384-ФЗ // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2010. №1, ст. 5
4. О промышленной безопасности опасных производственных объектов. Федеральный закон от 21 июля 1997 года №116-ФЗ // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1997. №30, ст. 3588
5. О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов». ТР ТС 011/2011. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года №824 // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/>. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (доступ 25.02.2014).
6. Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза. Постановление Правительства Рос. Федерации от 13 мая 2013 года №407 // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2013. №20, ст. 2501
7. Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения». Приказ Ростехнадзора от 12 ноября 2013 года №533 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014 №8.
8. Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности». Приказ Ростехнадзора от 14 ноября 2013 года №538 // Российская газета. 2013. №296
9. О «Перечне технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих обязательной сертификации». Приказ Госгортехнадзора России от 27 августа 2001 года №115 // Сертификация технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах» (сборник документов). 2001. Серия 25, выпуск 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (доступ 25.02.2014).

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
«МОСОБЛГОСЭКСПЕРТИЗА»



ВЫПУСК №1(44)
январь-март 2014 г.

Информационный вестник государственного автономного учреждения Московской области «Мособлгосэкспертиза»

2014 №1(44)

Журнал «Информационный вестник государственного автономного учреждения Московской области «Мособлгосэкспертиза» зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Свидетельство о регистрации средства массовой информации:

ПИ № ФС77-41990 от 22.09.2010 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ:

ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза»

РЕДАКЦИЯ:

Главный редактор

Игорь Горячев

Заместитель главного редактора

Сергей Ерёмин

Шеф-редактор

Ирина Семиреченская

Верстальщик

Алексей Финаев

Полное или частичное воспроизведение материалов, опубликованных в журнале, допускается только с разрешения редакции.

Мнения уважаемых авторов журнала не являются официальной точкой зрения и не всегда совпадают с мнением редакции.

Редакция не несет ответственность за содержание рекламных статей.

Адрес редакции:

117342, г. Москва, ул. Обручева, 46, офис 323.

ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза».

Тел.: (495) 739-99-55.

e-mail: vestnik@moexp.ru

Подписано в печать 28.03.2014 г.

Отпечатано в типографии

ООО «Гран-При». 152900, г. Рыбинск, ул. Луговая, д. 7.

Тираж 500 экз. Формат 60x90/8.

Объем 7,5 п.л. Печать офсетная.

Бумага мелованная глянцевая. Зак. №109

Цена: 300 руб.

СОДЕРЖАНИЕ

Текущая жизнь ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза»

Минстрой России без раскочки взялся за решение острых проблем строительной отрасли 1

Активная молниезащита 9

Роль заказчика в формировании сметной стоимости строительства 14

О требованиях, предъявляемых к проектным решениям по рекультивации нарушенных земель при подготовке проектной документации объектов капитального строительства и линейных объектов 16

Собрание коллектива по итогам работы в 2013 году 20

Основные результаты работы ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» в 2013 году и основные задачи на 2014 год 21

Открытая трибуна

О необходимости описания вертикального и горизонтального транспорта в проектной документации 26

Нам есть над чем работать, но есть и чем гордиться 29

Вопрос-ответ 31

Нормативная и правовая документация 37

Новости 52

Профсоюзная жизнь

Забота о человеке труда – главная задача профсоюзов 57

Другая грань

Поэт с поэтом говорит стихами 60

По вопросам публикации статей и размещения рекламы
в «Информационном вестнике» обращаться по телефонам:

(495) 739-99-55, 8-903-207-18-78