

**Половцев И.Н.** ©

Заместитель начальника управления капитального строительства и реконструкции,  
исполняющий обязанности председателя комиссии №1 по размещению заказов на  
поставку товаров, выполнение работ оказание услуг,  
Санкт-Петербургский государственный университет

## **ПОСТАВКА НАУКОЕМКОГО ОБОРУДОВАНИЯ КАК РЕЗУЛЬТАТ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ РАБОТ**

### *Аннотация*

*В статье рассматривается возможность применения договоров на проведение опытно-конструкторских работ для случаев организации закупок сложной наукоемкой техники. Автор приходит к выводу, что для закупки уникальных приборов законодательство позволяет применять договора на организацию и проведение НИОКР.*

**Ключевые слова:** государственный заказ, опытно-конструкторские работы, НИОКР, научные приборы, бюджетное законодательство, бухгалтерский учет.

**Keywords:** state order, developmental works, research and development, scientific devices, budgetary legislation, accounting.

Многие научные и образовательные учреждения при организации закупок сложных и уникальных приборов, необходимых для проведения научных экспериментов сталкиваются со сложностями применения Федерального закона от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [1] для подобных закупок.

Как правило, для размещения заказа по приобретению нового научного оборудования выбирается способ, предусмотренный законодательством о размещении заказов для товарных позиций «3315000» ОКДП [2] «Приборы для научных исследований» – открытый аукцион [3; 4].

Однако размещение заказов на аукционе ориентировано, прежде всего, на случаи приобретения технологически несложных товаров, имеющих широкое хождение (включая возможность немедленной поставки со складов) и имеющих, тем самым, большое конкурентное предложение [5]. В этих условиях выбор товаров с одинаковыми потребительскими свойствами, не требующих сложного описания, безусловно, должен производиться по критерию наименьшей цены [6].

Процедура размещения заказов на приобретение сложного научно-технологического оборудования характеризуется иными критериями [7]. Прежде всего – это отсутствие развитого рынка товаров (оборудования), уникальность каждого предложения поставки, невозможность немедленной поставки заказываемого оборудования (в том числе из-за отсутствия товарного запаса уникальных приборов). Фактически при заказе сложного научного оборудование фирма-производитель начинает его разработку (адаптацию) или сборку ориентируясь на конкретный заказ. Научно-технологическое оборудование после поставки заказчику требует наладки, проведения испытаний и обучения персонала.

Мы полагаем, что электронные аукционы не эффективны для размещения государственных и муниципальных заказов по поставке сложного наукоемкого оборудования, и должны быть заменены конкурсами, что позволит повысить качество поставляемого научно-технического оборудования.

Прежде всего, необходимо признать, что сложное научно-технологическое оборудование создается по итогам заключения договора (государственного или муниципального контракта), и в этом случае к таким договорам следует применять положения главы 38 Гражданского Кодекса Российской Федерации «Выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ» [8, гл.38].

Согласно статье 769 Гражданского Кодекса Российской Федерации, по договору на выполнение научно-исследовательских работ исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования, а по договору на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ - разработать образец нового изделия, конструкторскую документацию на него или новую технологию, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее. Указанный договор может охватывать как весь цикл проведения исследования, разработки и изготовления образцов, так и отдельные его этапы (элементы). Таким образом, договор на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ может предусматривать только разработку (создание) образца нового изделия/образца (для научной сферы – прибора, опытной установки).

Для решения вопроса о возможности замены процедуры поставки прибора процедурой создания опытного образца (уникального прибора) необходимо выяснить существуют ли особенности отражения в финансовом и бюджетном учете приобретения основного средства через поставку и в чем они отличаются от создания (разработки, изготовления) основного средства.

Как правило, расходы на проведение научно-исследовательских, выполнение опытно-конструкторских и технологических работ относятся к расходам бюджета, относимых на подстатью 226 «Прочие работы, услуги» Классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ) [9]. Однако расходы по этой подстатье не приводят к образованию объектов имущественных и неимущественных прав у заказчика. Затраты на приобретение неимущественных прав (на оплату договоров) на научные разработки и изобретения, промышленные образцы и полезные модели, селекционные достижения (которые могут быть результатами научно-исследовательских работ) относятся на статью 320 КОСГУ «Увеличение стоимости нематериальных активов». Специальное оборудование для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ относится к материальным запасам и оплачивается за счет средств статьи 340 КОСГУ «Увеличение стоимости материальных запасов». Однако, все явно перечисленные в утвержденных Министерством Финансов Российской Федерации Указаниях о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации [9] случаи финансирования опытно-конструкторских работ, не предусматривают возможности образования объекта имущества, являющегося основным средством, хотя такое явно предусмотрено Гражданским Кодексом Российской Федерации [8, ст.769]. Из этого следует, что создание (разработка) имущественного объекта в результате проведения опытно-конструкторских работ относится к общему случаю образования объекта основных средств, который описан в статье 310 КОСГУ «Увеличение стоимости основных средств». Министерство Финансов Российской Федерации предусматривает, что на данную статью относятся расходы по оплате государственных (муниципальных) контрактов и договоров на приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, в том числе изготовление объектов основных средств из материала подрядчика.

Как было указано нами выше, Гражданский Кодекс Российской Федерации предусматривает возможность появления в результате опытно-конструкторских и технологических работ материального объекта (основного средства) – образца нового изделия. То есть расходы на оплату договоров на опытно-конструкторские разработки,

результатом которых являются объекты основных средств, созданные из материала подрядчика, относятся к статье 310 КОСГУ, как и расходы на приобретение нового основного средства.

Таким образом, Министерство Финансов Российской Федерации не различает приобретение через поставку или изготовление основного средства как различные способы возникновения основного средства, с точки зрения бюджетного финансирования.

Планы счетов бюджетного учета для бюджетных и автономных учреждений, утвержденные Министерством Финансов Российской Федерации [10; 11], предусматривают следующее.

При приобретении (изготовлении, строительстве) объектов нефинансовых активов (в том числе в сумме затрат, связанных с выполнением научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ) отражается на основании первичных учетных документов по дебету соответствующих счетов аналитического учета счетов 010600000 "Вложения в нефинансовые активы" и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 020800000 "Расчеты с подотчетными лицами"; 030200000 "Расчеты по принятым обязательствам". Принятие к бухгалтерскому учету хозяйственных операций по законченным объектам нефинансовых активов, законченным объемам работ по достройке, реконструкции, модернизации, дооборудованию объектов нефинансовых активов отражаются на основании первичных учетных документов по дебету соответствующих счетов аналитического учета счетов 010100000 "Основные средства", 010200000 "Нематериальные активы", 010500000 "Материальные запасы" и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 010600000 "Вложения в нефинансовые активы". А отнесение произведенных вложений, сформированных при осуществлении научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ, по которым не получены положительные результаты на финансовый результат текущего финансового года, отражаются по дебету счета 040110172 "Доходы от операций с активами" и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 010600000 "Вложения в нефинансовые активы".

Таким образом, Министерство Финансов предполагает, что по итогам выполнения опытно-конструкторских и/или технологических работ, может быть сформировано основное средство, подлежащее бухгалтерскому учету.

Тем самым, основные средства могут быть результатами заключения как договора (контракта) на поставку оборудования, так и договора (контракта) на проведение опытно-конструкторских, технологических работ с разработкой (созданием) оборудования.

Это позволяет говорить о том, что организация обеспечения научных и образовательных учреждений уникальными приборами путем заключения договоров на проведение опытно-конструкторских и технологических работ не противоречит действующему законодательству.

На возможность в рамках опытно-конструкторских работ создания опытных образцов напрямую указывают отдельные правовые акты федерального уровня. Например, Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01 июня 1994 года №828-р предусматривает проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию двух опытных образцов аэростатических летательных аппаратов типа термоплан (АЛА-40) и проведении их летных испытаний [12].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2004 года №41 утвержден примерный государственный контракт на выполнение опытно-конструкторских работ по государственному оборонному заказу [13]. В примерном контракте, в частности, указывается на обязанность исполнителя выполнить опытно-конструкторскую работу, в соответствии с утвержденным Заказчиком техническим заданием и передать Заказчику результаты, в том числе всю разработанную согласно

контракту техническую, конструкторскую и иную документацию, а также изготовленные макеты, стенды, технологическую оснастку, экспериментальные и опытные образцы (партию) изделий в предусмотренный государственным контрактом срок.

Там же указано, что если при приемке опытного образца (партии) изделия или во время испытаний (предварительных, приемочных, межведомственных, государственных) будет обнаружено его несоответствие условиям контракта, то доработка документации, опытного образца (партии) изделия и повторные испытания производятся Исполнителем за свой счет.

В Российской Федерации действует также ГОСТ Р 15.201-2000 «Продукция производственно-технического назначения» [14]. Этот документ, в частности, определяет, что разработка и постановка продукции на производство в общем случае предусматривает, среди прочих, проведение опытно-конструкторской работы, включающей, разработку технической документации, изготовление опытных образцов, испытания опытных образцов и приемку результатов работ [14, 3 п.4.8]. Согласно ГОСТ Р 15.201-2000, при создании единичной продукции головные образцы продукции (объекты разработки, выступающие одновременно в роли первых образцов несерийной и мелкосерийной продукции, реализуемой заказчику на особых условиях поставки) как правило, подлежат реализации (передаче) их заказчику, если иное не оговорено в контракте [14, 5 п.6.4].

Арбитражная практика подтверждает применение договоров на проведение опытно-конструкторских и технологических работ к случаям поставки оборудования. В частности, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации рассматривались иски:

- между ЗАО «Российская компания по освоению шельфа» и ЗАО «Научно-технический центр "Юпитер-Z"» о изготовлении, поставке опытной и установочной партий промышленных газовых хроматографов "Нева", а также эксплуатационной, рабочей, конструкторской документации, включая подготовку документов для проведения испытаний на взрывобезопасность, для метрологической аттестации, для включения ПГХ в Государственный реестр и осуществления организационного сопровождения названных процедур [15];

- между ООО «Научно-производственное предприятие "Высокие инженерные технологии"» и ОАО «Инжиниринговая нефтегазовая компания - Всероссийский научно-исследовательский институт по строительству и эксплуатации трубопроводов, объектов ТЭК» о выполнении опытно-конструкторской работы по теме "Доработка и адаптация комплекса "Струя-ЯМРАН" для целей измерения состава товарной нефти. Изготовление опытных образцов автоматизированной системы высокоточного измерения качества нефти (АСВИК)" [16];

- между ФГУП «Конструкторское бюро точного машиностроения имени А.Э. Нудельмана» и ОАО «Импульс» о выполнении опытно-конструкторской работы "Разработка и изготовление устройства климатического контроля на термоэлементах" шифр: "Багульник-Стрела-10МЛ", включающей изготовление 2-х опытных образцов продукции [17];

- между ФГУП «Красноярский машиностроительный завод» и Институтом автоматики и электрометрии Сибирского отделения Российской академии наук о выполнении договора по разработке двуканального источника электропитания установки выращивания монокристаллов корунда и изготовление двух экземпляров источника мощностью 60 + 20 кВт по ТЗ N 115/5-3004-02 [18];

- между ФГУП «Научно-производственное предприятие "Всероссийский научно-исследовательский институт электромеханики с заводом имени А.Г. Иосифьяна"» и ЗАО «Научно-производственное предприятие «Алмаз»» о выполнении опытно-

конструкторских работ по разработке и изготовлению прибора 8201-В6 для изделия "Л" [19].

Таким образом, действующее законодательство не препятствует размещению государственных заказов по проведению опытно-конструкторских и технологических работ для разработки и создания новых образцов научных приборов из материалов подрядчика.

К таковым приборам (научным опытно-лабораторным установкам), полагаем, должны относиться объекты, обладающие следующими признаками:

1. прибор (научная установка) не имеет широкого распространения и не может быть поставлен немедленно со складов из существующего товарного запаса

2. прибор (установка) обладает уникальными характеристиками и требует от исполнителя (поставщика) времени для доработки существующих в его распоряжении образцов до требования заказчика

3. прибор (установка) требует наладки и проведения испытаний с участием высококвалифицированных научных и инженерно-технических работников

4. при разработке (изготовлении) прибора (установки) изготовителем используются новейшие технологии, в том числе защищенные авторским и патентным правом, право на использование которых будет передано заказчику вместе с прибором.

В случае размещения заказов на обеспечение уникальным оборудованием путем заключения договоров на проведение опытно-конструкторских и технологических работ, заказчик получает целый ряд преимуществ, определенных 94-ФЗ.

Во-первых, это позволяет заказчику вести переговоры с потенциальными поставщиками (изготовителями) приборов: в целях наиболее полного удовлетворения нужд заказчика, он может разместить на официальном сайте сообщение о своей заинтересованности в проведении конкурса с указанием срока представления предложений о технических, технологических и качественных характеристиках товаров, работ, услуг. Представленные предложения могут учитываться при определении предмета конкурса. При этом заказчик не вправе устанавливать какие-либо преимущества для лиц, подавших указанные предложения [1, ст. 20].

Во-вторых это возможность замены аукционных процедур конкурсными, с возможностью увеличения до сорока пяти процентов значимости таких критериев, как функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товара и качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса [1, ст. 28].

Во-третьих, срок оценки и сопоставления заявок на право заключить контракт на выполнение опытно-конструкторских или технологических работ может быть продлен до тридцати дней [1, ст. 28].

Во-четвертых, заказчик по согласованию с исполнителем (подрядчиком) в ходе исполнения контракта вправе изменить не более чем на десять процентов предусмотренный контрактом объем таких работ, услуг при изменении потребности в таких работах, услугах, или при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, услуг, не предусмотренных контрактом, но связанных с такими работами, услугами, предусмотренными контрактом [1, ст. 9].

В-пятых длительность производственного цикла выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ может составлять более трех лет [1, ст. 9].

И, наконец, в-шестых, бюджетное учреждение являющееся исполнителем опытно-конструкторских, технологических работ по контракту либо гражданско-правовому договору имеет право привлекать иных лиц для поставок товаров, выполнения работ,

оказания услуг, необходимых для выполнения опытно-конструкторских работ без проведения торгов, путем заключения договоров у единственного источника [1, ст. 55].

Особо следует отметить, что привлечение российских компаний для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ будет способствовать развитию наукоемких отраслей производства и научного обслуживания внутри страны [20]. Долгосрочные договоры на выполнение опытно-конструкторских работ способствуют стабилизации отраслей, предоставляют возможность проведения плановых научных исследований и привлечения специалистов на долгосрочной основе. В западных странах научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы являются частью корпоративной культуры и работают на развитие потенциалов как самой компании, так и страны в целом [21]. К сожалению, в России НИОКР является недооцененным ресурсом для долгосрочного развития. Неоправданные договоры закупки оборудования за рубежом фактически приводят к инвестированию в экономику иных стран [22] и делают бесполезной работу по подготовке молодых специалистов для наукоемких отраслей промышленности и научного обслуживания в России, поскольку полученные ими знания становятся невостребованными, а следовательно затраты бюджета на подготовку молодых специалистов – бросовыми затратами.

### Литература

1. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Федеральный закон от 21 июля 2005г. №94-ФЗ. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – №30 (ч.1), ст. 3105.
2. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг. ОК 004-93. (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 № 17) / М.: ИПК Издательства стандартов, 1996.
3. Распоряжение Правительства Рос. Федерации от 27 февр. 2008г. №236-р. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – №9, ст. 884.
4. Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 г. №616 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – №26, ст. 3533.
5. А. Х. [Курбанов](#), В. А. [Плотников](#) – Направления развития институционального регулирования государственных закупок // [Известия Юго-Западного государственного университета](#). – 2011. – №2. – С. 22а-30.
6. А. Я. Геллер – Развитие электронного аукциона как инструмента закупок для государственных нужд // [Креативная экономика](#). – 2011. – №8. – С.19-27.
7. П. В. Измайлов – Государственные закупки сложной наукоемкой продукции в целях обеспечения национальной безопасности // [Вестник Ивановского государственного университета](#). – 2011. – №1. – С.58-62.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая. Федеральный закон от 26 янв. 1996г. №14-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – №5, ст. 410.
9. Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации. Приказ Минфина России от 21 дек. 2011г. №180н // Финансовая газета. – 2012, №4. – 26 янв.
10. Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению. Приказ Минфина РФ от 16 дек. 2010г. №174н // Росс.газ. – 2011, №39. – 24 февр.
11. Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению. Приказ Минфина РФ от 23 дек. 2010г. №183н // Росс.газ. – 2011 №47. – 05 мар.

12. Распоряжение Правительства Росс. Федерации от 01 июня 1994г. №828-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – №6, ст. 664.
13. Об утверждении примерных государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственному оборонному заказу. Постановление Правительства Росс. Федерации от 23 янв. 2004 г. №41 // Росс.газ. – 2004, №16. – 30 янв..
14. ГОСТ Р 15.201-2000. Система разработки и постановки продукции на производство. Продукция производственно-технического назначения. Порядок разработки и постановки продукции на производство. / М. ИПК Издательство стандартов, 2001. 10 С.; [Электронный ресурс] URL:<http://www.docload.ru/Basesdoc/9/9508/index.htm> (доступ 20.06.2012)
15. Определение ВАС РФ от 16.05.2011 №ВАС-2675/11 по делу №А56-15322/2009. [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (доступ 21.07.2012).
16. Определение ВАС РФ от 28.10.2010 №ВАС-14663/10 по делу №А40-15847/09-13-77. [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (доступ 21.07.2012).
17. Определение ВАС РФ от 15.06.2009 №ВАС-6989/09 по делу №А40-33196/08-29-363. [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (доступ 21.07.2012).
18. Определение ВАС РФ от 16.03.2009 №ВАС-2273/09 по делу №А45-11209/2007-15/339. [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (доступ 21.07.2012).
19. Определение ВАС РФ от 06.06.2008 №6011/08 по делу №А40-10001/07-133-81. [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (доступ 21.07.2012).
20. С. Ф. Федоров – Современное состояние и проблемы развития российских наукоемких производств // [Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук](#). – 2009. – №10. – С.153-158.
21. О. Н. Чередников – Глобальные инвестиции в НИОКР в условиях кризиса // [Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук](#). – 2010. – №11. – С.118-121.
22. А. В. Сычев – Иностранные инвестиции в инновационную деятельность как фактор экономического роста // [Сборник научных трудов Sworld по материалам международной научно-практической конференции](#). – 2010. – Т.10. – №3. – С.20-21.